

Förberedande insatser inför införandet av en ny lag om fastställande av kön i vissa fall

Slutredovisning av regeringsuppdraget
S2024/01110 (delvis)

Förberedande insatser inför införandet av en ny lag om fastställande av kön i vissa fall

Denna publikation skyddas av upphovsrättslagen. Vid citat ska källan uppges. För att återge bilder, fotografier och illustrationer krävs upphovspersonens tillstånd.

Publikationen finns som pdf på Socialstyrelsens webbplats. På begäran kan vi ta fram publikationen i ett alternativt format för personer med funktionsnedsättning. Skicka frågor om alternativa format till alternativaformat@socialstyrelsen.se.

Artikelnummer: 2025-12-9918

Publicerad: www.socialstyrelsen.se, december 2025

Förord

Socialstyrelsen har fått i uppdrag av regeringen att genomföra förberedande insatser inför att lagen (2024:238) om fastställande av kön i vissa fall, könstillhörighetslagen, träder i kraft den 1 juli 2025. Uppdraget har huvudsakligen gått ut på att förbereda framtagandet av föreskrifter, att ta fram ett kunskapsstöd för hälso- och sjukvården samt att genomföra lämpliga informationsinsatser. Uppdraget har också gått ut på att analysera om det finns behov av sekretessbrytande bestämmelser för att myndigheten ska kunna hämta in uppgifter från andra myndigheter och att ta fram en lösning som möjliggör ett effektivt och säkert förfarande för ansökan och identitetskontroll.

Samtliga delar av uppdraget utom såvitt avser Socialstyrelsens informationsinsatser redovisades den 1 juli 2025 i delrapporten *Förberedande insatser inför införandet av en ny lag om fastställande av kön i vissa fall - delredovisning av regeringsuppdraget S2024/01110 (delvis)*. I den nu aktuella slutrapporten redovisas Socialstyrelsens informationsinsatser.

Juristen Kim Norman har varit uppdragsledare för uppdraget. Arbetet med informationsinsatser har letts av kommunikatören Johanna Axelsson. Flera andra medarbetare på myndigheten har bidragit i arbetet. Ansvarig enhetschef har varit Cecilia Molinder Berglund.

Björn Eriksson
Generaldirektör
Socialstyrelsen

Innehåll

Förord	3
Bakgrund.....	5
Informationsinsats till hälso- och sjukvården	7
Metod och genomförande.....	7
Strategi.....	8
Aktiviteter	8
Analys och slutsats	14
Har Socialstyrelsens uppnått sina mål med informationsinsatserna?	14

Bakgrund

Socialstyrelsen fick i regleringsbrevet för budgetåret 2024 i uppdrag av regeringen att genomföra förberedande insatser inför införandet av en ny lag om fastställande av kön i vissa fall. Av uppdraget framgick bl.a. följande.

Socialstyrelsen ska förbereda framtagandet av föreskrifter om vad en ansökan om fastställande av kön ska innehålla, vilka underlag som ska bifogas ansökan, vilka yrkeskategorier som ska vara behöriga att skriva ut intyg samt hur en ansökan ska göras. Det kan även finnas behov av föreskrifter om andra krav, exempelvis hur det ska kontrolleras att den som utfärdat ett intyg är behörig för detta. Socialstyrelsen ska inom ramen för uppdraget ta ställning till detta. Socialstyrelsen ska också ta fram ett nationellt kunskapsstöd för hälso- och sjukvårdens prövning av könsidentiteten utifrån den nya lagen om fastställande av kön i vissa fall. Vidare ska Socialstyrelsen analysera om de finns behov av sekretessbrytande bestämmelser för att myndigheten ska kunna hämta in uppgifter från andra myndigheter, t.ex. Polismyndigheten eller Bolagsverket, för att förhindra att byte av personnummer sker i brottsligt syfte och i så fall återkomma till regeringen. Socialstyrelsen ska även ta fram en lösning som möjliggör ett effektivt och säkert förfarande för ansökan och identitetskontroll. Socialstyrelsen ska även genomföra lämpliga informationsinsatser utifrån den nya lagen om fastställande av kön i vissa fall.

Inom ramen för ovanstående uppdrag har Socialstyrelsen tagit fram och publicerat Socialstyrelsens föreskrifter (HSLF-FS 2025:9) om ansökan om fastställande av kön i vissa fall samt kunskapsstödet Utfärda intyg för den som vill ändra juridiskt kön – Kunskapsstöd för hälso- och sjukvårdspersonal utifrån Socialstyrelsens föreskrifter (HSLF-FS 2025:9) om fastställande av kön i vissa fall.

Föreskrifterna reglerar huvudsakligen hur ansökan om ändring av det kön som framgår av folkbokföringen, juridiskt kön, ska gå till, vad intyget som ska ges in tillsammans med ansökan ska innehålla och vilka yrkeskategorier som är behöriga att utfärda intyget. Kunskapsstödet syftar till att vara ett stöd för de yrkesverksamma i mötet med den som vill ha ett sådant intyg.

Föreskrifterna och kunskapsstödet publicerades den 13 maj 2025 och den 1 juli 2025 började föreskrifterna gälla. Båda produkterna liksom samtliga delar av uppdraget utom såvitt avser att genomföra informationsinsatser

Förberedande insatser inför införandet av en ny lag om fastställande av kön i vissa fall

delredovisades till regeringen (Socialdepartementet) samma datum. För vidare läsning om dessa produkter hänvisas till den rapporten.

I denna rapport slutredovisar Socialstyrelsen uppdraget till regeringen (Socialdepartementet) såvitt avser genomförda informationsinsatser.

Informationsinsats till hälso- och sjukvården

Socialstyrelsen har med utgångspunkt i könstillhörighetslagen och myndighetens föreskrifter och kunskapsstöd genomfört en informationsinsats som främst riktat sig till chefer och medarbetare i hälso- och sjukvården. Syftet har varit att skapa kännedom om den nya könstillhörighetslagen liksom Socialstyrelsens föreskrifter och kunskapsstöd, samt att uppmärksamma målgrupperna på att reformen innebär en ny arbetsuppgift för vissa professioner. Vissa informationsinsatser har riktat sig till civilsamhället.

Socialstyrelsens kommunikationsavdelning har lett arbetet med informationsinsatsen. Kommunikationen har genomförts som en del av deluppdragen för Socialstyrelsens föreskrifter och kunskapsstöd. Arbetet har också genomförts i nära samarbete med andra kompetenser på myndigheten, bl.a. myndighetens hbtqi-samordning. I analys, planering och genomförande av kommunikationen har arbetet skett i enlighet med Socialstyrelsens stödprocess för samordnad kommunikation.

Metod och genomförande

Kommunikationsarbetet inleddes med en målgruppsanalys för att identifiera primära och sekundära målgrupper samt intressenter och vilka aktörer som kan vidareförmedla informationen.

Till strategi och kommunikationskoncept för informationsinsatsen inhämtades erfarenheter och lärdomar från tidigare insatser, från bl.a. myndighetens arbete inför reformen om skyddad yrkestitel för undersköterskor 1 juli 2023, arbetet med att ta fram och kommunicera informationsmaterialet *Ett bra bemötande – Till dig som möter transpersoner eller personer med funderingar kring sin könsidentitet i ditt arbete* från 2024, samt andra arbeten inom hbtqi-, könsdysfori och könsbekräftande vård.

Utifrån konceptet producerades digitala annonser. En bärande del i informationsinsatsen har varit den nya informationssidan på Socialstyrelsens externa webbplats som myndigheten tagit fram inom ramen för uppdraget.¹ Myndigheten har samverkat genom att inhämta behov, erfarenheter och synpunkter från externa målgrupper.

¹ <https://www.socialstyrelsen.se/ansok-och-anmal/ansok/att-andra-juridiskt-kon--ny-lag-1-juli-2025/>.

Strategi

Strategin för kommunikationen har varit att uppmärksamma berörd hälso- och sjukvårdspersonal och deras chefer på att könstillhörighetslagen och Socialstyrelsens föreskrifter medför en ny arbetsuppgift för vissa av myndigheten utpekade yrkesgrupper, och att information om detta finns på myndighetens externa webbplats. Informationssidan på socialstyrelsen.se har varit navet i kommunikationen och alla insatser har syftat till att dra trafik till denna.

Primära målgrupper har varit vårdpersonal, som genom Socialstyrelsens föreskrifter getts behörighet att utfärda intyg: legitimerade läkare, psykologer, psykoterapeuter och hälso- och sjukvårdskuratorer, samt deras chefer. Sekundära målgrupper har varit potentiella sökande och vårdnadshavare till sökande under 18 år, samt annan vårdpersonal som inte fick behörighet att utfärda intyg.

Målen för insatsen har varit att målgrupperna ska *veta* vart de kan vända sig för att få information om den nya lagen, *besöka* informationssidan på Socialstyrelsens webbplats, att hälso- och sjukvårdens chefer och personal ska *ladda ner* kunskapsstödet samt *delta* i ett webinarium som myndigheten anordnade i juni 2025.

Aktiviteter

Myndigheten har planerat och genomfört informationsinsatser under år 2024 och 2025 med tonvikt på andra kvartalet 2025, från det att föreskrifterna och kunskapsstödet publicerades den 13 maj 2025 till ikraftträdandet av den nya lagen den 1 juli 2025. Några aktiviteter har även genomförts under hösten 2025. Aktiviteterna och resultatet för dessa presenteras nedan.

Förberedande insatser inför införandet av en ny lag om fastställande av kön i vissa fall

Ny webbsida på socialstyrelsen.se

Den bärande delen i informationsinsatsen har varit en ny webbsida på Socialstyrelsens webbplats. Webbsidan har varit navet i informationsinsatsen. Kommunikationsaktiviteterna har syftat till att dra besök till webbsidan, där all information, hälso- och sjukvårdens och civilsamhällets frågor besvaras. Där finns också kunskapsstödet, checklistan och intygsmallen att ta del av och ladda ner.



Informationen har uppdaterats löpande i takt med att nya frågor inkommit till myndigheten, eller då behov av förtydliganden har uppstått.

Resultat

På grund av tekniska problem har det inte gått att få fram data över besök på myndighetens webbplatser under perioden juni till mitten av juli 2025. Den data som har gått att ta fram visar på toppar i antal besök i samband med Socialstyrelsens nyhetsbrev den 20 maj och 19 augusti, webinariet den 5 juni och Kunskapsguidens nyhetsbrev den 26 augusti. Vi kan också se att 71,5 procent av besökarna tog del av minst hälften av sidan, vilket omfattar generell information om könstillhörighetslagen samt information till professionen. Vår bedömning är att resultaten indikerar att informationssidan varit till nytta för våra primära målgrupper.

Press & media

I samband med att Socialstyrelsen publicerade föreskrifterna den 13 maj 2025 publicerade myndigheten en pressnyhet. Den 1 juli 2025, när lagen trädde i kraft, publicerades även en nyhet på Socialstyrelsens webbplats.



Förberedande insatser inför införandet av en ny lag om fastställande av kön i vissa fall

Resultat

Tillgängliga data visar att pressnyheten i maj fick 884 besök på publiceringsdagen. En sökning i Socialstyrelsens mediebevakningsverktyg visar att under perioden januari–augusti 2025 skrevs ca 150 artiklar i nyhetsmedier om den nya könstillhörighetslagen.² Merparten av artiklarna publicerades i maj 2025 (ca 80) och juli 2025 (drygt 40). Fördelningen mellan nationell media, lokalmedia och debatt- och åsiktsbaserad media har varit jämn under året.

Webbinarier, möten och konferenser

För att stötta yrkesverksamma bjöd Socialstyrelsen in chefer och personal i hälso- och sjukvården till ett webinarium med myndighetens sakkunniga i början av juni 2025. Webbinariet marknadsfördes genom annonsering i LinkedIn och i Socialstyrelsens nyhetsbrev.



I augusti 2025 kommunicerades [inspelningen av webinariet](#) i Socialstyrelsens och Kunskapsguidens nyhetsbrev, med uppmuntran om att se det i efterhand.

Resultat

Totala antalet unika tittare under perioden juni–augusti 2025, som tagit del av webinariet vid livesändningen eller genom uppspelning i efterhand uppgår till ca 1500. Myndigheten har identifierat toppar i antalet visningar i efterhand i samband med utskicken av Socialstyrelsens nyhetsbrev den 1 juli 2025 och den 19 augusti 2025, samt dagarna kring utskicket av Kunskapsguidens nyhetsbrev den 26 augusti 2025.

Antal visningar i efterhand per månad, juni–september 2025

Juni	Juli	Augusti	September
333	323	648	108

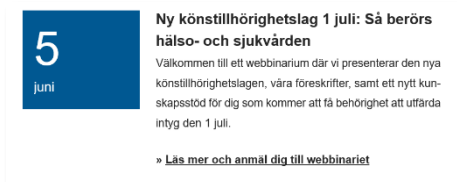
Källa: Quickchannel, resultat hämtat den 8 oktober 2025

² Sökningen har gjorts med myndighetens bevakningsverktyg på följande sökord: ”Socialstyrelsen” i kombination med ”könstillhörighetslag*, könstillhörighet* könsidentitet*, könsbyte* och ”juridiskt kön”.

Förberedande insatser inför införandet av en ny lag om fastställande av kön i vissa fall

Nyhetsbrev

Socialstyrelsen administrerar två nyhetsbrev – myndighetens egna samt ett nyhetsbrev för Kunskapsguiden, som är en webbplats som samlar kunskapsstödande produkter från Socialstyrelsen, andra myndigheter och aktörer. Myndigheten har kommunicerat i båda dessa under våren och hösten 2025 för att uppmärksamma hälso- och sjukvården på det material som finns på Socialstyrelsens webbplats.



5 juni

Ny könstillhörighetslag 1 juli: Så berörs hälso- och sjukvården

Välkommen till ett webinarium där vi presenterar den nya könstillhörighetslagen, våra föreskrifter, samt ett nytt kunskapsstöd för dig som kommer att få behörighet att utfärda intyg den 1 juli.

» [Läs mer och anmäl dig till webinariet](#)



Ny könstillhörighetslag – läs mer och ta del av material

Den 1 juli börjar den nya könstillhörighetslagen att gälla. Den nya lagen handlar om att ändra personnumret eller samordningsnumret, inte om könsbeträffande vård. Den som vill ändra juridiskt kön behöver skicka in ett intyg från hälso- och sjukvården tillsammans med ansökan. Intyget får utfärdas av legitimerade läkare, psykologer, psykoterapeuter och hälso- och sjukvårdscuratorer.

» [Läs mer om lagen och ta del av vårt kunskapsstödande material](#)



Ny könstillhörighetslag: Så berörs hälso- och sjukvården

Den 1 juli införs nya bestämmelser kring ändring av juridiskt kön, som berör hälso- och sjukvården. Socialstyrelsen har beslutat att fyra legitimerade yrkeskategorier ska få behörighet att utfärda det intyg som ska bifogas i ansökan: läkare, psykologer, psykoterapeuter och hälso- och sjukvårdscuratorer. Ett nytt kunskapsstöd hjälper dig att förbereda dig och din verksamhet inför att lagen träder i kraft. Den 5 juni arrangerar vi också ett webinarium.

» [Läs mer om könstillhörighetslagen och ta del av kunskapsstödet](#)

Notiser i Socialstyrelsens nyhetsbrev den 20 maj och 1 juli 2025.

Resultat

Socialstyrelsens nyhetsbrev riktar sig brett till framför allt beslutsfattare, chefer och personal inom hälso- och sjukvård och socialtjänst. Men även i viss mån allmänhet som vill följa vad myndigheten gör. Notiserna om könstillhörighetslagen fick följande resultat:

- *Ny könstillhörighetslag: Så berörs hälso- och sjukvården, 20 maj*
 - *Notis om lagen: 544 unika klick (642 totalt)*
 - *Notis om webinariet: 80 unika klick (93 totalt)*
- *Ny könstillhörighetslag – läs mer och ta del av material, 1 juli: 479 unika klick (567 totalt)*
- *Ny könstillhörighetslag – ta del av webinarium, 19 augusti: 274 unika klick (314 totalt)*

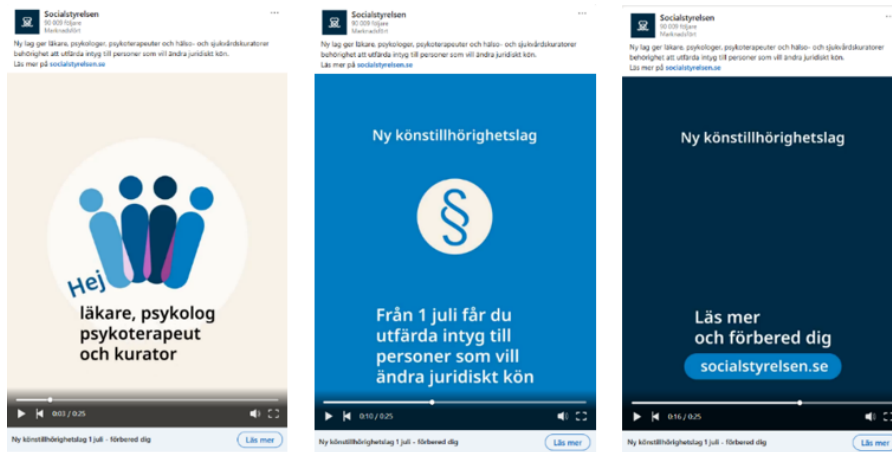
Kunskapsguidens nyhetsbrev riktar sig i första hand till den som arbetar nära patienter, brukare och klienter inom socialtjänst och kommunal hälso- och sjukvård (webbplatsens huvudmålgrupp), men även chefer och beslutsfattare. Ämnen i Socialstyrelsens nyhetsbrev, som bedöms relevanta för Kunskapsguidens målgrupp, tas med i Kunskapsguidens nyhetsbrev. Notisen från Socialstyrelsens nyhetsbrev den 19 augusti lyftes i utskicket

Förberedande insatser inför införandet av en ny lag om fastställande av kön i vissa fall

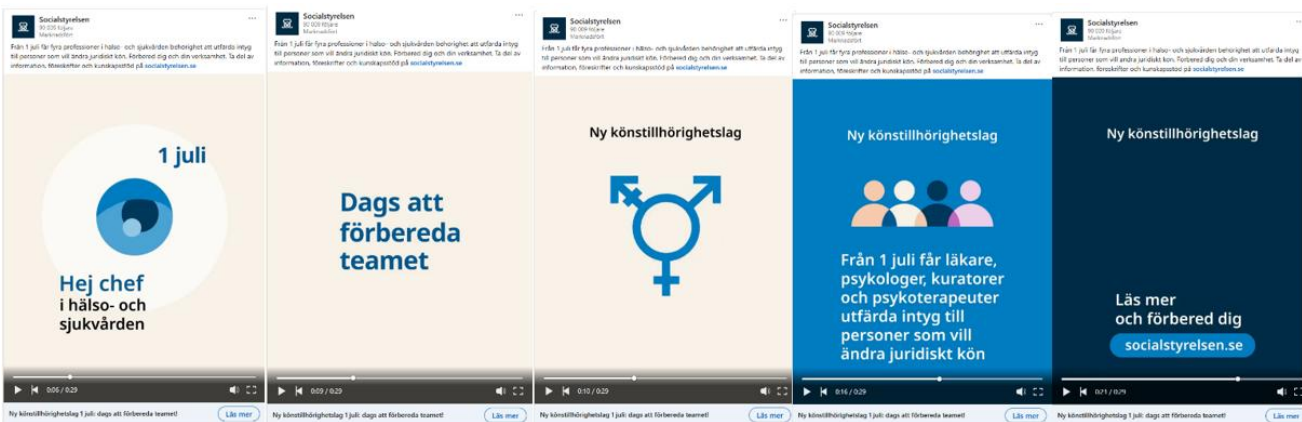
den 26 augusti och fick 294 unika klick (303 totalt), vilket också syns i statistiken för efterhandsvisningar av webinariet.

Digital annonsering

I maj och juni 2025 genomfördes annonsering på LinkedIn i form av videoklipp för att uppmärksamma chefer och personal inom hälso- och sjukvården på ikraftträdandet av könstillhörighetslagen och Socialstyrelsens föreskrifter den 1 juli 2025.



Annons på LinkedIn mot professionen



Annons på LinkedIn mot chefer



Annons på LinkedIn om webinariet 5 juni

Förberedande insatser inför införandet av en ny lag om fastställande av kön i vissa fall

Resultat

Av de två kategorierna visade annonsen riktad mot hälso- och sjukvårdspersonal på bäst resultat. Den annonsen hade 19 470 visningar och en klickfrekvens (CTR) på 2,43 procent. Det är ett mycket bättre resultat än förväntat. Som jämförelse kan nämnas att Socialstyrelsen generellt anser att 1,5 procent är en bra CTR för en annons på LinkedIn. Annonsen nådde ca 14 procent av målgruppen som består av ungefär 140 000 personer.

Annonsen mot hälso- och sjukvårdens chefer gav 1506 visningar och en CTR på 1,66 procent, dvs. något över förväntan. Resultatet innebär att knappt hälften av målgruppsegmentet på 3500 personer nåddes av annonsen.

Tillgängliga data visar att ett förhållandevis litet antal av den totala målgruppen nåddes av annonserna. Trots detta uppnåddes ett godtagbart antal besökare som tog del av livesändningen av webinariet. Annonserna visar på en uppmätt CTR på 1,95 procent, vilket är ett godtagbart resultat. Socialstyrelsen bedömer att den form som varit mest framgångsrik i kommunikationen om webinariet har varit myndighetens nyhetsbrev, som efterföljts av toppar i antalet besök av det inspelade webinariet.

Andra aktiviteter

Socialstyrelsen har även deltagit i ett seminarium på West Pride i Göteborg i juni 2025 på inbjudan av Riksförbundet för homosexuella, bisexuella, transpersoners, queeras och intersexpersoners rättigheter, för att berätta om den nya lagen, föreskrifterna och vad det innebär för personer som vill ändra juridiskt kön. Under Stockholm Pride i augusti 2025 hade myndigheten ett livesänt seminarium på Pride House, inom ramen för den seminariedag som arrangerades tillsammans med hbtqi-strategiska myndigheter under ledning av Folkhälsomyndigheten. Inspelningen av seminariedagen publiceras på Folkhälsomyndighetens webbplats under hösten.

Socialstyrelsen har också talat och deltagit i seminarier om konststillhörighetslagen och Socialstyrelsens uppdrag hos Sveriges Kommuner och Regioner och Svensk förening för transpersoners hälsa.

Socialstyrelsen har även publicerat två meddelandeblad om konststillhörighetslagen respektive lagen (2024:237) om vissa kirurgiska ingrepp i könsorganen.

Analys och slutsats

Har Socialstyrelsens uppnått sina mål med informationsinsatserna?

Som nämns ovan var målen för informationsinsatsen att målgrupperna ska *veta* vart de kan vända sig för att få information om den nya lagen, *besöka* informationssidan på Socialstyrelsens webbplats, att hälso- och sjukvårdens chefer och personal ska *ladda ner* kunskapsstödet samt *delta* i ett webinarium som myndigheten anordnade i juni 2025.

Socialstyrelsen har under genomförandet av informationsinsatserna kunnat ta fram data som myndigheten lagt till grund för sina bedömningar av resultatet av de olika enskilda insatserna. Myndigheten har dock, på grund av tekniska problem, inte kunnat få fram tillförlitliga data över antalet besök på myndighetens webbplatser, eller nedladdningar av dokument, under perioden mitten av juni till mitten av juli 2025.

Utifrån den data som Socialstyrelsen har kunnat tillgängliggöra och mot bakgrund av att endast en begränsad mängd frågor har inkommit till Socialstyrelsens upplysningstjänst sedan informationssidan publicerades på myndighetens webbplats den 13 maj 2025 drar myndigheten slutsatsen att informationsinsatsen har fyllt sitt syfte och att Socialstyrelsen har nått sina mål med informationsinsatserna.

Socialstyrelsen kommer att fortsätta att arbeta med informationssidan så att viktig information hålls uppdaterad och fortsatt finns lättillgänglig för målgrupperna.

Förberedande insatser inför införandet av en ny lag om fastställande av kön i vissa fall



Förberedande insatser inför införandet av en ny lag om fastställande av kön i vissa fall
(artikelnr 2025-12-9918)
kan laddas ner från socialstyrelsen.se/publikationer.