

KHS/HV
Per-Henrik Zingmark
Per-Henrik.Zingmark@socialstyrelsen.se

Region Skåne
PerOla.Kimblad@skane.se

Ansökan om tillstånd att bedriva nationell högspecialiserad vård; förvärvade ryggmärgsskador

Beslut

Nämnden för nationell högspecialiserad vård (nämnden) bifaller region Skånes ansökan om tillstånd att bedriva nationell högspecialiserad vård inom vårdområdet förvärvade ryggmärgsskador. För tillståndet gäller de villkor som framgår av bilaga 1.

Tillståndet gäller tillsvidare.

Detta beslut träder i kraft den 1 april 2023. Aktuell verksamhet ska påbörjas senast detta datum.

Nämnden avslår region Skånes ansökan om tillstånd att bedriva nationell högspecialiserad vård gällande den vård som har koncentrerats ytterligare och som avser funktionellt mycket höga skador med förväntat kvarstående behov av andningsstöd.

Ärendet

Region Skåne har den 18 februari 2020 inkommit med en ansökan om tillstånd att bedriva nationell högspecialiserad vård inom vårdområdet förvärvade ryggmärgsskador samt bifogat en verksamhetsbeskrivning som redovisar verksamhetens förutsättningar att uppfylla de generella villkoren enligt Socialstyrelsens föreskrifter (HSLF-FS 2018:48) om nationell högspecialiserad vård och de särskilda villkoren för tillståndet. Region Skåne har även ansökt om att bedriva den vård som avser funktionellt mycket höga skador med förväntat kvarstående behov av andningsstöd. Region Skåne anger att verksamheten kan påbörjas tio månader efter nämndens beslut för det fall regionen beviljas tillstånd att bedriva aktuell vård. I ansökan anges vidare att vården ska bedrivas vid Skånes universitetssjukhus.

Socialstyrelsen har hämtat in ett yttrande från en särskild beredningsgrupp angående vilken eller vilka regioner som ska beviljas aktuellt tillstånd. Beredningsgruppen består av två representanter från varje samverkansregion. Av beredningsgruppens yttrande framgår i huvudsak följande.

Beredningsgruppen bedömer utifrån ansökningshandlingarna att region Skåne har förutsättningar att uppfylla de generella villkoren som framgår av 4 kap. Socialstyrelsens föreskrifter (HSLF-FS 2018:48) om nationell högspecialiserad

vård. Vidare bedömer beredningsgruppen att region Skåne även har förutsättningar att uppfylla sakkunniggruppens förslag till särskilda villkor för aktuellt tillstånd.

Beredningsgruppen föreslår att nämnden beviljar region Skåne tillstånd att bedriva nationell högspecialiserad vård för vårdområdet förvärvade ryggmärgsskador.

Beredningsgruppen anser att vårdområdet vidare bäst utvecklas och får önskad robusthet genom att två centra får tillstånd att bygga upp vård för samtliga ryggmärgsskadade patienter, inklusive barn och patienter med höga skador.

Beredningsgruppen har vid bedömningen haft patientens bästa som utgångspunkt.

Skälen för beslutet

Rättslig reglering

Enligt 7 kap. 5 a § hälso- och sjukvårdslagen (2017:30) krävs det tillstånd för att få bedriva nationell högspecialiserad vård. Den myndighet som regeringen bestämmer får efter ansökan från en region besluta om ett sådant tillstånd. Tillståndet ska gälla tills vidare och vara förenat med villkor. Ett tillstånd får återkallas om villkoren för det inte längre är uppfyllda, om förutsättningarna för tillståndet har ändrats eller om tillståndshavaren begär det. Beslutet får inte överklagas.

Enligt 2 kap. 2 § hälso- och sjukvårdsförordningen (2017:80) beslutar Socialstyrelsen efter ansökan från en region om tillstånd och villkor för att bedriva nationell högspecialiserad vård. Myndigheten beslutar också om återkallelse av ett sådant tillstånd.

Enligt 19 § förordningen (2015:284) med instruktion för Socialstyrelsen finns inom myndigheten ett särskilt beslutsorgan som benämns Nämnden för nationell högspecialiserad vård. Beslutsorganet ska fatta beslut om tillstånd och villkor för att bedriva nationell högspecialiserad vård samt om återkallelse av ett sådant tillstånd enligt 7 kap. 5 a § hälso- och sjukvårdslagen.

Enligt 4 kap. Socialstyrelsens föreskrifter om nationell högspecialiserad vård ska verksamheten uppfylla vissa generella villkor avseende bl.a. samverkan, riskanalys och kontinuitetsplan, uppföljning och utvärdering samt forskning och utveckling.

I förarbetena till hälso- och sjukvårdslagen framhålls att nämndens beslut ska baseras på en bedömning av i vilken mån en enhet uppfyller de krav som gäller för det aktuella tillståndet. Patientens bästa ska vara utgångspunkten vid beslutet (prop. 2017/18:40 s. 50 ff.).

Nämndens bedömning

Nämnden bedömer att verksamheten, som region Skåne ansvarar för, har förutsättningar att uppfylla de generella villkoren som framgår av 4 kap. Socialstyrelsens föreskrifter om nationell högspecialiserad vård samt de särskilda villkoren som gäller för aktuellt tillstånd. Vidare konstaterar nämnden att den särskilda beredningsgruppen föreslår att region Skåne beviljas tillstånd att bedriva nationell högspecialiserad vård för vårdområdet förvärvade ryggmärgsskador.

Vid en sammantagen bedömning, med patientens bästa som utgångspunkt, finner nämnden att region Skåne bör beviljas tillstånd att bedriva nationell högspecialiserad vård inom vårdområdet förvärvade ryggmärgsskador. Region Skånes ansökan ska därför bifallas i denna del.


Nämnden instämmer i beredningsgruppens bedömning att vårdområdet vidare bäst utvecklas och får önskad robusthet genom att två centra får tillstånd att bygga upp vård för samtliga ryggmärgsskadade patienter, inklusive barn och patienter med höga skador. Region Skåne har endast ansökt om att bedriva nationell högspecialiserad vård när det gäller den vård som avser funktionellt mycket höga skador med förväntat kvarstående behov av andningsstöd och inte när det gäller vård som avser barn och ungdomar, ansökan ska därför avslås i denna del.

Detta beslut får inte överklagas.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Olivia Wigzell, ordförande, och de övriga ledamöterna Gilbert Tribo, samverkansregion Lund/Malmö, Christer Jonsson, samverkansregion Linköping, Lars Holmin, samverkansregion Göteborg, Talla Alkurdi, samverkansregion Stockholm, Stefan Olsson, samverkansregion Uppsala/Örebro, Harriet Hedlund, samverkansregion Umeå. Biträdande enhetschefen Per-Henrik Zingmark har varit föredragande.

SOCIALSTYRELSEN


Olivia Wigzell


Per-Henrik Zingmark

Bilaga 1

Generella villkor

Region Skåne ansvarar för att verksamheten vid Skånes Universitetssjukhus uppfyller de generella villkoren för aktuellt tillstånd, vilket framgår av 4 kap. Socialstyrelsens föreskrifter om nationell högspecialiserad vård.

Särskilda villkor

Region Skåne ansvarar även för att verksamheten vid Skånes Universitetssjukhus uppfyller de särskilda villkoren för aktuellt tillstånd som framgår nedan:

Vård och rehabilitering av personer med förvärvad ryggmärgsskada på en nationell högspecialiserad vårdenhet (NHVe) ska ske i specialiserade multidisciplinära och multiprofessionella ryggmärgsskadeteam (enligt nedan).

Kritisk medicinsk kompetens (läkare)

NHVe ska ha följande specialister, samtliga med särskild kunskap om ryggmärgsskador och erfarenhet av behandling inom sitt område:

- Rehabiliteringsmedicinsk specialist
- Kirurgisk kompetens inom ryggortopedi, neurokirurgi, öron-näsa-hals, urologi, plastikkirurgi, handkirurgi och tarmkirurgi
- Diagnostisk kompetens inom neuroradiologi och neurofysiologi
- Specialister inom neurologi, anestesi- och intensivvård, lungmedicin, infektionssjukdomar, onkologi och invärtesmedicin eller kardiologi med angiologisk expertis
- Reproduktionsmedicinsk kompetens, psykiater, smärtläkare/smärtteam, spasticitetsteam och hjärnskadeexpertis.

För NHVe som har ett utökat ansvar för någon av undergrupperna inom förvärvade ryggmärgsskador (barn och ungdomar eller funktionellt mycket höga skador) krävs även nedanstående kompetenser:

För barn och ungdomar med förvärvad ryggmärgsskada:

- Specialist i barn- och ungdomsneurologi med habilitering
- Kirurgisk kompetens inom barnkirurgi och barnurologi, samt inom ryggortopedi, neurokirurgi och öron-näsa-hals med inriktning mot barn och ungdomar (inklusive särskild kompetens i skolioskirurgi)
- Diagnostisk kompetens inom neuroradiologi och neurofysiologi *med inriktning mot barn och ungdomar*
- Specialist inom anestesi- och intensivvård med inriktning mot barn och ungdomar

- Kompetens inom barn- och ungdomspsykiatri samt andnings-, smärt- och spasticitetsteam för barn och ungdomar

För patienter med funktionellt mycket höga skador med kvarstående andningsunderstöd:

- Särskild kompetens inom lungmedicin, intensivvård, öron-näsa-hals och neurofysiologi med kunskap om andningsfunktion och andningshjälpmedel samt diafragma-/frenikusstimulering vid höga ryggmärgsskador
- Kirurgisk eller thoraxkirurgisk kompetens för operativt ingrepp vid stimulering

Andra typer av kritisk kompetens (t.ex. sjuksköterska, kurator, psykolog eller fysioterapeut med specialkompetens)

NHVe ska ha följande kompetenser, samtliga med specialiserad kunskap om ryggmärgsskador:

- Arbetsterapeut
- Dietist
- Fysioterapeut
- Kurator
- Logoped
- Ortopedingenjör
- Psykolog/Neuropsykolog
- Rehabinstruktör
- Sexolog
- Sjuksköterska
- Tarmterapeut
- Undersköterska
- Uroterapeut

För NHVe som har ett utökat ansvar för någon av undergrupperna inom förvärvade ryggmärgsskador (barn och ungdomar eller funktionellt mycket höga skador) krävs även nedanstående kompetenser:

För barn och ungdomar med förvärvad ryggmärgsskada:

- Ovanstående kompetenser (arbetsterapeut, dietist, fysioterapeut, kurator, logoped, ortopedingenjör, psykolog/neuropsykolog och sexolog), samtliga med erfarenhet av barn och ungdomar med funktionsnedsättning
- Barnsjuksköterska
- Barnsköterska
- Lekterapi
- Sjukhuslärare/specialpedagog för förskola och skola
- Uroterapeut med kompetens att behandla barn och ungdomar med neurogen blås- och tarmfunktionsnedsättning

För patienter med funktionellt mycket höga skador med kvarstående andningsunderstöd:

- Arbetsterapeut och logoped med särskild kompetens för avancerade tekniska hjälpmedel för kommunikation och omgivningskontroll
- Fysioterapeut och omvårdnadspersonal med erfarenhet av andningsstöd och hjälpmedel

Kritiska medicinska resurser (utrustning, lokaler etc.)

- Hjälpmedelscentral
- Lokaler och utrustning anpassade till omhändertagande och rehabilitering av aktuell patientgrupp
- Operationsresurser för ryggkirurgi, neurokirurgi med beredskap dygnet runt
- Tillgång till avancerat andningsunderstöd och avancerad andningsvård
- Tillgång till neurointensivvård
- Tillgång till neuroradiologisk intervention

Kritiska diagnostiska metoder

- Laboratoriemedicin, baktlab, kemlab, klinfys
- MRT, tillgång dygnet runt
- Neurofysiologiska diagnosmetoder
- Urodynamiska diagnosmetoder

Övrigt (krav på NHVe att utveckla t.ex. vårdplaner etc.)

- Upprätta ett nationellt vårdprogram avseende aktuell vård vid ryggmärgsskador, i samverkan med andra NHVe
- Upprätta individuell vårdplan för patienten, senast vid utskrivning från NHVe
- NHVe ska bidra till att forskning inom det aktuella sjukdomsområdet bedrivs
- NHVe ansvarar för att samverka med företrädare för patienter och närstående i utvecklingen av vårdområdet